



Утверждено
главным врачом
ФБУЗ СО «Горноуральская РБ»
Топычкановым А.В.

«21» июля 2016 года

Антикоррупционная политика

**государственного бюджетного учреждения здравоохранения
Свердловской области
«Горноуральская районная больница»**

г. Нижний Тагил

I. Общие положения

Данная Антикоррупционная политика разработана на основе Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 г. №309 «О мерах по реализации отдельных положений ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 01.04.2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы», Законом Свердловской области от 20.02.2009 г. № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области».

Антикоррупционная политика ГБУЗ СО «Горноуральская РБ» представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждения.

Для целей настоящей Политики используются следующие основные понятия:

1. Коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение вышеперечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.
2. Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:
 - а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
 - б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
 - в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.
3. Антикоррупционная политика - деятельность администрации ГБУЗ СО «Горноуральская РБ», направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции.
4. Коррупционное правонарушение — деяние обладающее признаками коррупции, за которое законодательством РФ, предусматривается гражданско-правовая, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.
5. Коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

6. Предупреждение коррупции - деятельность ГБУЗ СО «Горноуральская РБ» по антикоррупционной политике, направленной на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

7. Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе

8. Коммерческий подкуп - незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

9. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

10. Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

II. Основные цели и принципы противодействия коррупции

При создании системы мер противодействия коррупции в ГБУЗ СО «Горноуральская РБ», учреждение основывается на следующих принципах:
- принцип соответствия политики учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам (соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции РФ, заключенным РФ международным договорам, законодательству РФ и иными нормативным правовым актам, применимым к учреждению);

- принцип личного примера руководства (ключевая роль руководства учреждения в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции);
- принцип вовлеченности работников (информированность работников учреждения о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур);
- принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции (разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения учреждения, ее руководителя и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности учреждения коррупционных рисков);
- принцип эффективности антикоррупционных процедур (применение в учреждении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат);
- принцип ответственности и неотвратимости наказания (неотвратимость наказания для работников учреждения вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства учреждения за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики);
- принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга (регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением).

III. Область применения антикоррупционной политики в учреждении

1. Основным кругом лиц, попадающих под действие антикоррупционной политики, являются работники учреждения, находящиеся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций, а также физические и юридические лица, с которыми учреждение вступает в иные договорные отношения.

Обязанности работников связанных с предупреждением и противодействием коррупции :

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени учреждения;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени учреждения;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя, ответственного за реализацию антикоррупционной политики (либо должностное лицо ответственное за противодействие коррупции, либо руководство

учреждения) о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать непосредственное лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики (либо должностное лицо ответственное за противодействие коррупции, либо руководство учреждения), о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами учреждения или иными лицами;
- сообщить непосредственному начальнику или должностному лицу ответственному за противодействие коррупции, о возможности возникновения, либо возникшем у работника конфликте интересов.

2. Обязанности ответственных в учреждении должностных лиц за противодействие коррупции:

- разработка и представление на утверждение руководителю учреждения проектов локальных нормативных актов учреждения, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление антикоррупционных правонарушений работниками учреждения;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников.
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовки соответствующих отчетных материалов руководителю учреждения.

3. Обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов:

- при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами учреждения - без учета личных интересов, интересов своих родственников и друзей;
- избегать ситуаций и обязательств, которые могут привести к конфликту интересов;
- раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;
- содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

IV. Основные меры по противодействию коррупции в учреждении

1. Формирование в коллективе ГБУЗ СО «Горноуральская РБ», нетерпимости к коррупционному поведению.
2. Проведение мониторинга локально-нормативных актов, издаваемых администрацией учреждения, на предмет соответствия действующему законодательству.
3. Проведение мероприятий направленных по разъяснению работникам учреждения, законодательства с сфере противодействия коррупции, и по привлечению работников к более активному участию в противодействии с коррупцией.
4. Работникам учреждения в письменной форме уведомлять руководителя учреждения и Комиссию по противодействию коррупции, обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.
5. Администрацией учреждения создать все необходимые условия для уведомления гражданами и организациями обо всех случаях вымогания у них взяток работниками ГБУЗ СО «Горноуральская РБ»
6. Сохранение деловых отношений с организациями, ведущие деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботящиеся о собственной репутации, демонстрирующие поддержку высоким этическим стандартам, реализующие собственные меры по противодействию коррупции, участвующие в коллективных антикоррупционных инициативах.
7. Использование в совместных договорах с организациями, стандартных антикоррупционных оговорок.

V. Ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.
3. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются: организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
4. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное

коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Получение подарков

В частности, ограничения установлены в отношении возможности получения государственными служащими подарков. Согласно ст. 575 ГК РФ запрещается дарение государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей подарков, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей. Гражданскому служащему, осуществляющему в отношении учреждения контрольно-надзорные функции, по сути, запрещено получать любые подарки от организаций и ее представителей.

В связи с этим, сотрудникам учреждения рекомендуется воздержаться от предложения и попыток передачи проверяющим любых подарков, включая подарки, стоимость которых составляет менее трех тысяч рублей.

Согласно ст. 19.28 КоАП РФ на учреждение налагаются меры административной ответственности в форме трехкратного штрафа за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказания ему услуги имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Взятка

1. В соответствии статье 290 УК РФ предусмотрена ответственность за получение должностным лицом лично или через посредника взятки, в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, незаконного оказания услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица, либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), за общее покровительство по службе (например, действия, связанные с незаслуженным поощрением) или попустительство по службе (например, непринятие должностным лицом мер за упущения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, нереагирование на его неправомерные действия).

Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия, либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

Меры ответственности за указанное преступление зависит, во-первых, от

размера взятки (до 25 тысяч рублей, значительный размер взятки- свыше 25 тысяч рублей, крупный размер взятки- свыше 150 тысяч рублей, особо крупный размер взятки- свыше 1 миллиона рублей).

Кроме того, мера ответственности зависит от субъектного состава, иных отягчающих обстоятельств:

- взятка получена за совершение незаконных действий, то есть за неправомерные действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также действия (бездействие), содержащие признаки преступления либо иного правонарушения (фальсификация документов, принятие решения на основании заведомо подложных документов, внесение в документы сведений, не соответствующих действительности и т.п.) - наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо лишением свободы на срок от 3 до 7 лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки;

- если преступление совершено **группой лиц по предварительному сговору** (если в преступлении участвовали два и более должностных лица, которые заранее договорились о совместном совершении данного преступления с использованием своего служебного положения, при этом не имеет значения, какая сумма получена каждым из этих лиц) или **организованной группой лиц** (в данном случае в группу может входить только одно должностное лицо, а иные лица не являться должностными), с **вымогательством взятки** (требование должностного лица дать взятку под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку с целью предотвращения вредных последствий для его интересов) - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишением свободы на срок от 7 до 12 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

2. В соответствии статьи 291 УК РФ предусмотрена ответственность за дачу должностному лицу, иностранному должностному лицу, либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника, в виде штрафа в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности, либо лишением свободы на срок до 2 лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки.

Размер и тяжесть наказания также зависят от размера взятки: (до 25 тысяч рублей, значительный размер взятки- свыше 25 тысяч рублей, крупный размер взятки- свыше 150 тысяч рублей, особо крупный размер взятки- свыше 1 миллиона рублей).

Кроме того, мера ответственности зависит от субъектного состава, иных отягчающих обстоятельств:

- дача взятки за совершение **заведомо незаконных действий** - штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до 8 лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки;

- если преступление совершено **группой лиц по предварительному сговору или организованной группой** - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

3. В соответствии статье **291.1. УК РФ** предусмотрена ответственность за **посредничество во взяточничестве** - непосредственную передачу взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взятополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Взятка от **25 тыс. руб. до 150 тыс. руб.** - штраф в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.

За совершение **незаконных действий** либо лицом с использованием своего **служебного положения** - штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок от 3 до 7 лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

Взятка в крупном размере - **свыше 150 тыс. руб.**, а равно, если осуществлено группой лиц по предварительному сговору или организованной группой - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки;

Посредничество во взяточничестве, совершенное в **свыше 1 млн.** - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Кроме того, признается преступлением обещание или предложение **посредничества во взяточничестве** и наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или штрафом в размере от 25 тыс. руб. до 500 млн. руб. с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок

до 7 лет со штрафом в размере от десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки.

Следует заметить, что, судя по указанной выше санкции, обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

VI. Заключительные положения

1. Утвержденная антикоррупционная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности ГБУЗ СО «Горноуральская РБ».
2. Внесение изменений и дополнений в настоящую антикоррупционную политику, осуществляется путем подготовки проекта в новой редакции.

